



**OPERA**

Organizzazione per le Amministrazioni

**LA LEGGE ANTICORRUZIONE E  
IL TU TRASPARENZA :  
FUNZIONE AMMINISTRATIVA TRA  
PREVENZIONE DEI FENOMENI  
CORRUTTIVI E TRASPARENZA  
IL D. LGS. N. 39/2013 E LA DISCIPLINA IN  
TEMA DI INCONFERIBILITA'  
ED INCOMPATIBILITA'  
DEGLI INCARICHI PUBBLICI:  
DECALOGO E METODI DI INCARICO  
IL CODICE DI COMPORTAMENTO DEI  
DIPENDENTI PUBBLICI  
(d.p.r. 16 aprile 2013 n. 62):  
NUOVI OBBLIGHI E RESPONSABILITA'**

*Certificazione di qualità UNI EN ISO 9001 : 2008 - Certificazione di qualità UNI EN ISO 14001 : 2004*

**RELATORE:**

**Dott. Riccardo PATUMI – Magistrato Corte dei Conti**

**Nozione di corruzione.**

**La legge anticorruzione:** scopo dell'intervento normativo.

Ruolo dell'Autorità nazionale anticorruzione e piano nazionale anticorruzione.

**Nomina** del responsabile della prevenzione della corruzione e suoi compiti.

**Compiti** dei responsabili dei servizi e dei dipendenti. Responsabilità, con particolare riferimento a quella del responsabile anticorruzione, dinanzi alla Corte dei conti; esonero da responsabilità.

**Le modifiche al codice penale.** La nuova configurazione della corruzione e della concussione; la concussione per induzione. Il traffico di influenze illecite.

**Il piano anticorruzione:** enti tenuti ad adottarlo, termine di approvazione, impostazione di fondo, contenuto essenziale.

**Le attività maggiormente a rischio.** Il piano di formazione. **I meccanismi di controllo** delle decisioni e le modalità di esercizio di tali controlli. L'etica e la legalità nella P.A.

La riconfigurazione dei principi di pubblicità e trasparenza.

**Il conflitto di interessi "anche potenziale" e l'obbligo di astensione.** Sanzioni conseguenti alla violazioni della normativa. I nuovi obblighi di comunicazione. Le scadenze.

**Il codice di comportamento adottato dal governo ed il codice di comportamento definito da ciascuna Pubblica Amministrazione.** Il contenuto ed i rapporti con il codice di disciplina: cosa è cambiato. Conseguenza delle violazioni.

Gli incarichi professionali esterni conferiti ai dipendenti pubblici. L'adozione del regolamento. La neointrodotta preclusione per i pubblici dipendenti. Le sanzioni conseguenti alle violazioni della normativa. I nuovi obblighi di comunicazione. Le scadenze.

La riconfigurazione dei principi di pubblicità e trasparenza.

**Il whistleblowing** (tutela del soggetto che denuncia un illecito): nozione, disciplina, le garanzie in favore del whistleblower e rapporto dell'istituto con il mobbing.

**RELATORE:**

**Prof. Riccardo NOBILE** - *Responsabile della prevenzione della corruzione nella Provincia di Monza e Brianza; Esperto di Diritto del Lavoro nelle Pubbliche Amministrazioni, Docente in Master Universitari in Pubblica Amministrazione, Docente in corsi di formazione e aggiornamento professionale. Autore di libri e pubblicazioni in materia di pubblico impiego. Membro di nuclei di valutazione. Giornalista pubblicista.*

**La corruzione come rischio tipico delle organizzazioni pubbliche**

Il significato di “corruzione” nell’impianto della legge 190/2012

Corruzione, organizzazione e gestione professionale del rischio organizzativo

**La rilevazione del rischio da corruzione: analisi del metodo e produzione dei risultati**

Il ruolo del responsabile della prevenzione della corruzione

Il coinvolgimento dei dirigenti nell’elaborazione del piano anticorruzione

L’ancoraggio del piano anticorruzione agli atti di organizzazione

I pilastri del piano anticorruzione e le azioni da intraprendere

**Le relazioni fra piano anticorruzione e programma per la trasparenza**

Il regime delle responsabilità: dalla responsabilità per fatto organizzativo alla responsabilità per danno all’immagine

Gli obblighi risarcitori e le esimenti

Durante il corso sarà illustrato e discusso un piano di prevenzione della corruzione

**Avv. Angelita CARUCCILO** – *Avvocato amministrativista in Roma, autore di pubblicazioni in materia*

**Le indicazioni delle Legge Anticorruzione (l. n. 190/2012) e il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici:** la delega; responsabilità disciplinare dei dipendenti e dei dirigenti come riformulate dalle disposizioni della legge anticorruzione; Cattiva amministrazione e comportamento del dipendente.

**La trasparenza parametro del comportamento dei dipendenti pubblici:** violazione delle norme che obbligano alla pubblicazione sul sito web e corresponsabilità dei dirigenti e dei dipendenti pubblici; le varie forme di responsabilità e le relative sanzioni; possibilità di corresponsabilità tra dipendenti e dirigenti

**Codice di comportamento del 2013, aspetti generali:** ambito soggettivo di applicazione, gli enti destinatari del Codice; le diffeerenze con la disciplina del 2000; i comportamenti minimi da rispettare; la produzione interna agli Enti (regolamenti, direttive etc.); La disciplina nazionale e la sua incidenza su Regioni, anche a Statuto speciale nonché su Province autonome, ed Enti locali; l’estensione ai soggetti collaboratori esterni e società collegate e partecipate.

**L’eterointegrazione dei singoli contratti individuali:** metodi per la sottoscrizione delle regole comportamentali; la formazione continua e le responsabilità per omessa formazione; la formazione etico-comportamentale e la legge anticorruzione

**La prevenzione della corruzione: come** individuare i dipendenti soggetti agli obblighi; comportamenti virtuosi da assumere; conseguenze per i dirigenti e i dipendenti in caso di violazione delle norme

**La prevenzione del conflitto di interessi come strumento di anticorruzione:** le modifiche apportate alla L. 241/ (artt. 2, 6-bis, 11, ); la nuova configurazione del responsabile del procedimento e del RUP in tema di appalti pubblici; la legge anticorruzione, il codice di comportamento e la figura del Responsabile di procedimento: il conflitto di interessi.

**Strumenti per la prevenzione del conflitto di interessi: le diverse tempistiche della** dichiarazione di non conflittualità (preventiva e in corso di procedimento); i rapporti parentali: modalità di comunicazione e conseguenze della mancata dichiarazione di conflitto sulla legittimità del procedimento; la posizione del dirigente sulla dichiarazione di astensione;

l'accesso alle dichiarazioni di astensione; conflitto di interessi e rapporto con sovraordinati gerarchici e organi di indirizzo politico dell'ente

**Gli obblighi di trasparenza:** competenze specifiche previste dalla legge anticorruzione e dal Codice di comportamento; sanzioni; **obblighi dei dipendenti nello svolgimento dei procedimenti e dei processi;** la tracciabilità delle attività nei procedimenti e nei processi; differenti responsabilità in base alla funzione e ruolo svolto; gli obblighi di informazione ai cittadini interessati a singoli procedimenti.

**Deontologia e comportamento del dipendente nei rapporti con il datore di lavoro pubblico e con l'utenza.** Singole fattispecie anche di carattere negoziale. Codice di comportamento e dirigenti: le due diverse responsabilità e le relative sanzioni.

### **La nuova disciplina dell'incompatibilità e dell'inconferibilità nella Legge Delega Anticorruzione**

Gli incarichi dirigenziali: l'imparzialità e le garanzie di trasparenza nelle nomine: incarichi dirigenziali interni e esterni

Incompatibilità e inconferibilità: contenuti e principi

La originaria distinzione tra competenze degli organi di indirizzo politico e competenze degli organi di gestione amministrativa

Il differente contenuto del controllo sugli organismi sottoposti a vigilanza pubblica e enti di diritto privato regolati e finanziati da soggetti pubblici

Le nomine di amministratore di enti pubblici e di enti privati

### **I principi di incompatibilità e inconferibilità: la disciplina previgente e l'attuale normativa**

L'ambito soggettivo di applicazione: le amministrazioni pubbliche e le società partecipate dagli enti locali, i consorzi e altri organismi associativi fra enti pubblici, le Fondazioni e gli altri organismi

Le definizioni di cui all'art. 2, co. 1.

I soggetti provenienti dal settore privato

Il rapporto "qualificato" con l'amministrazione

Gli organi di indirizzo politico

La rilevanza territoriale

Rinnovi di incarico

### **La condanna penale per reati contro la pubblica amministrazione: inconferibilità degli incarichi**

Ambito oggettivo di applicazione

La durata dell'inconferibilità

Incarichi conferibili

### **Il regime di incompatibilità e inconferibilità**

Le fonti normative nazionali e regionali, prevalenza delle norme statali su quelle regionali e l'articolazione dell'incompatibilità nei diversi livelli di governo nazionale, regionale e locale

La disciplina applicabile alle Regioni e agli Enti locali: problematiche di dettaglio sulla base delle norme regionali

Incarichi e cariche in soggetti privati e incompatibilità con cariche in organi politici

La disciplina nelle aziende sanitarie locali

Le società quotate

### **Inconferibilità e incompatibilità**

Gli aspetti peculiari **nelle società pubbliche: organi di indirizzo.**

Gli amministratori nelle SpA, Direttore generale e dirigenti

La disciplina di cui agli art. 4, c. 4 e 5 del D.L. "Spending Review" e D. Lgs. n.39/2013

La questione delle nomine nelle società controllate

### **Controlli e vigilanza sull'inconferibilità e incompatibilità e profili sanzionatori**

Il responsabile della prevenzione della corruzione

L'Autorità Nazionale Anticorruzione anche in relazione all'Antitrust e alla Corte dei Conti

Il regime delle sanzioni: nullità degli incarichi e conseguenze economiche

La questione negli enti locali e i poteri sostitutivi

Il procedimento di contestazione e la declaratoria di decadenza automatica dagli incarichi

L'insussistenza delle cause di incompatibilità e inconferibilità: atti che dichiarativi