



Servizio Sanitario Regionale Basilicata
Azienda Sanitaria Locale di Potenza

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

NUMERO 2021/00709

DEL 15/11/2021

☒ Collegio Sindacale il 15/11/2021

OGGETTO

PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA DOMICILIARE SANITARIA, FARMACOLOGICA, INFERMIERISTICA, RIABILITATIVA, MEDICO, PSICOLOGICA E DI AIUTO INFERMIERISTICO (OSS) NEI TERRITORI DELLE AZIENDE SANITARIE LOCALI DI POTENZA (A.S.P.) E DI MATERA (A.S.M.). APPROVAZIONE NUOVO PROGETTO DI SERVIZIO E CONFERMA INTERESSE.

Struttura Proponente

Economato - Proweditorato

Documenti integranti il provvedimento:

Descrizione Allegato	Pagg.	Descrizione Allegato	Pagg.

Uffici a cui notificare

Direzione Sanitaria	Cure Domiciliari
ADI (PZ) – Assistenza Domiciliare Integrata	Economico Patrimoniale
Budget e Controllo di Gestione	

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente è stata pubblicata ai sensi dell'Art.32 della L.69/2009 all'Albo Pretorio on-line in data 15/11/2021

La presente diviene
eseguibile ai sensi
dell'art.44 della L.R.
n.39/2001 e ss.mm.ii

☒ Immediatamente

☐ Dopo 5 gg dalla
pubblicazione all'Albo

☐ Ad avvenuta
approvazione
regionale

Il Direttore dell'U.O.C. Dott. Gaetano Rinaldi relaziona quanto segue:

PREMESSO CHE:

- l'art. 32 della Legge Regionale 8 agosto 2013, n. 18, così come sostituito dall'art. 11, comma 1, L.R. 30 aprile 2014, n. 8 e dall'art. 10, comma 2, L.R. 18 agosto 2014, n. 26, che ha istituito (al comma 1) la Stazione Unica Appaltante Regionale della Basilicata SUA-RB per lavori, servizi e forniture d'importo superiore a quelli previsti dalla normativa vigente per le acquisizioni in economia, la quale funge, altresì, (come previsto al comma 2) da Centrale di Committenza degli Enti e delle Aziende del Servizio Sanitario regionale;
- la D.G.R. Basilicata (di seguito solo D.G.R.) n. 1039 del 03/09/2014, pubblicata sul BUR n. 36 del 16/09/2014 che, in attuazione dei commi 4 e 5, del citato art. 10 della L.R. n. 26/2014, ha disciplinato con specifico riferimento agli Enti e alle Aziende del Servizio Sanitario Regionale, la fase transitoria di avvio della predetta Stazione Unica Appaltante;

VISTE:

- la D.G.R. 11 settembre 2015, n. 1153, con la quale è stato approvato lo schema della stipulanda convenzione tra la Regione Basilicata SUA-RB e gli enti del Servizio Sanitario Regionale per la disciplina delle attività inerenti alla Stazione Unica Appaltante - S.U.A.-RB e Centrale di committenza ex comma 2 dell'art. 32 della L.R. 32/2013 e ss.mm.ii.;
- la D.D.G. n. 2015/00683 del 21/10/2015 di presa d'atto e approvazione dello schema di convenzione in argomento;
- la D.G.R. n. 713 del 20/10/2020 recante "Prime misure organizzative per la semplificazione delle procedure di affidamento dei contratti pubblici di competenza del Dipartimento Stazione Unica Appaltante della Regione Basilicata"

DATO ATTO che quest'Azienda Sanitaria, insieme alle altre Aziende del Servizio Sanitario Regionale e il Dipartimento SUA-RB hanno sottoscritto, per il tramite dei rispettivi rappresentanti legali, apposita convenzione per la disciplina delle attività inerenti alla Stazione Unica Appaltante -SUA-RB e Centrale di Committenza ex art. 32 comma 2 della L.R. 18/2013 e ss.mm.ii.;

PREMESSO che:

- con Deliberazione del D.G. n. 2020/292 del 23/06/2020:
 - si approvava il progetto di servizio relativo alla procedura di gara relativa all'affidamento del servizio di assistenza domiciliare sanitaria, farmacologica, infermieristica, riabilitativa, medico, psicologica e di aiuto infermieristico (OSS) nei territori delle Aziende Sanitarie Locali di Potenza (A.S.P.) e di Matera (A.S.M.), così come allegato alla nota della SUA-RB prot. 23906/20AB del 11.2.2020, acquisita in pari data al protocollo aziendale al n.16189, agli atti della Direzione Generale;
 - si confermava la volontà dell'ASP di procedere, per il tramite della SUA-RB, all'indizione della procedura di che trattasi, prendendo atto della quantificazione della base d'asta di competenza ASP;
- con Deliberazione del D.G. n.2020/486 dell'08/09/2020, nel prendere atto del Verbale della Conferenza di Servizi (CdS) tenutasi in data 01.09.2020 presso la SUA-RB, si approvavano parziali modifiche alla documentazione di gara, si prendeva atto del nuovo importo complessivo presunto per l'intera durata contrattuale massima (3+2 anni) e si riapprovava il progetto di servizio relativo alla procedura di gara in parola integrato dalle variazioni approvate nel corso della predetta CdS;
- con nota registrata al protocollo generale aziendale al n.20210015611 in data 09.02.2021, l'Ufficio Centrale di Committenza e soggetto aggregatore del Dipartimento Stazione Unica Appaltante (di seguito solo "SUA-RB") trasmetteva la propria Determinazione Dirigenziale n.20AB.2021/D.00018 dell'08.02.2021 con la quale: (a) si è preso atto della sentenza del TAR Basilicata n.19/2021 sul ricorso N.R.G. 368/2020 che ha disposto l'annullamento della determina dirigenziale n.20AB.2020/D.00154 del 14.07.2020 e degli atti di gara con la stessa approvati, relativamente ai lotti 3 e 4; (b) si revocavano, sempre con riferimento alla determina dirigenziale n.20AB.2020/D.00154 del 14.07.2020, anche gli atti di gara relativi ai lotti 1 e 2; (c) ha richiesto alle stazioni appaltanti interessate i nuovi atti progettuali relativi al servizio in parola per l'indizione di una nuova procedura di gara;

DATO ATTO che con nota prot. 56057 del 31.05.2021 si trasmetteva alla SUA-RB la nuova documentazione di gara predisposta dal tavolo tecnico interaziendale;

DATO ATTO che con Deliberazione del D.G. n. 2021/336 del 12.05.2021, tra le altre cose: (a) si prendeva atto del verbale della Conferenza di Servizi del 18.02.2021 trasmesso dal Dirigente Generale del Dipartimento Politiche della Persona della Regione Basilicata con nota registrata al protocollo generale aziendale al n. 33151 in data 25.3.2021 comprensivo dei seguenti allegati così come approvati: a) "Piano gare per la fornitura di beni e servizi per le Aziende Sanitarie ed Ospedaliere regionali per l'anno 2021"; b) Aggiornamento al "Piano gare per la fornitura di beni e servizi per le Aziende Sanitarie ed Ospedaliere regionali per gli

anni 2015-2020" e, per l'effetto, si approvava, relativamente alle procedure di competenza dell'ASP, la pianificazione delle gare SUA-RB per l'anno 2021 nonché per gli anni precedenti (dal 2015 al 2020) oggetto di aggiornamento nel corso della predetta Cds; (b) si dava atto, al fine di consentirne l'espletamento, che la copertura finanziaria per far fronte agli oneri contrattuali di competenza ASP derivanti dall'aggiudicazione delle diverse gare in capo alla SUA-RB, sarebbe stata garantita con fondi di bilancio degli esercizi di competenza ribadendo, al contempo, che la spesa complessiva presunta annua relativa a ciascuna fornitura e/o servizio sarebbe stata quantificata in fase di assegnazione dei relativi budget nella procedura di contabilità, operazione demandata per competenza ai Direttori di esecuzione dei singoli contratti;

DATO ATTO che la gara in parola è inserita nel piano gare 2018 (ID: 2018_29) così come aggiornato nella citata CdS del 18.02.2021;

DATO ATTO che con nota prot. 163284/20AB del 07.10.2021, registrata in pari data al protocollo generale aziendale al n.99382, la SUA-RB trasmetteva il Verbale della CdS tenutasi in data 27.09.2021, indetta e convocata con nota prot. 155029/20AB del 21.09.2021, nel corso della quale, tra le altre cose, sono stati approvati gli atti di gara della procedura denominata "Gara di appalto mediante procedura aperta per l'affidamento del servizio ADI – Assistenza domiciliare sanitaria, farmacologica, infermieristica, riabilitativa, medico, psicologica e di aiuto infermieristico (OSS) – (2018_29)" ed il relativo quadro economico comprensivo della quantificazione degli incentivi per le funzioni tecniche di competenza della SUA-RB, calcolato secondo il Regolamento ex DGR 513/2021, così come di seguito riportato nella sola parte di competenza ASP:

PROSPETTO ECONOMICO PER L'ACQUISIZIONE DELLA FORNITURA	IMPORTO GARA (IVA esclusa)	IMPORTO ASP (IVA esclusa)
Importo a base di gara (durata contrattuale 3 anni + eventuale rinnovo biennale + eventuale proroga tecnica di 6 mesi)	91.983.389,51 €	60.194.138,29 €
Incentivi per funzioni tecniche di cui all'art. 113 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. [Quota incentivi SUA-RB come da Regolamento ex DGR 513/2021 – art. 16 e Tab. a] Quota calcolata sulla base d'asta triennale di € 49.319.998,18, così suddivisa: ASP-€ 32.265.220,55 (65,42%) e ASM-€ 17.054.777,63 (34,58%)	151.300,00 €	98.980,70 €

DATO ATTO che il quadro economico deve essere comprensivo anche degli incentivi per funzioni tecniche spettanti al personale ASP, seppur calcolato in via presuntiva;

VISTO il "Regolamento aziendale per la gestione del Fondo per funzioni tecniche svolte dal personale aziendale di cui all'art.113 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n.50" approvato con Deliberazione del D.G. n. 2019/581 del 28.8.2019;

RITENUTO, pertanto, di dover ricalcolare, seppur in via presuntiva, il quadro economico relativamente alla quota di sola competenza ASP, così come segue:

PROSPETTO ECONOMICO PER L'ACQUISIZIONE DELLA FORNITURA	IMPORTO
Importo a base d'asta (durata contrattuale 3 anni + eventuale rinnovo biennale + eventuale proroga tecnica di 6 mesi)	60.194.138,29 €
Incentivi per funzioni tecniche di cui all'art. 113 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. (ex Reg ASP DDG 2019/581) (comprensiva dell'eventuale quota spettante alla SUA-RB)	1.472.232,23 €
TOTALE (IVA esclusa)	61.666.370,52 €

DATO ATTO che:

- con nota prot. n. 58942/20.A2 del 17.03.2021 il Dirigente Generale del Dipartimento Stazione Unica Appaltante (SUA – RB) ha comunicato alle Aziende sanitarie che la Regione Basilicata sta chiudendo il percorso amministrativo per approvare il Regolamento di cui all'art. 113 del D.Lgs. 50/2016 nel quale è disciplinata, tra l'altro, la quota di incentivo spettante alla SUA – RB per le attività svolte per conto di Enti diversi dalla Regione;
- con DGR 513/2021 del 28.06.2021 è stato approvato lo schema di regolamento regionale recante "Regolamento per la ripartizione tra i dipendenti della Regione Basilicata degli incentivi per le funzioni tecniche di cui all'articolo 113 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n.50";
- l'iter per l'adozione definitiva del predetto Regolamento non si è ancora concluso;

RITENUTO, pertanto, relativamente all'importo degli incentivi per funzioni tecniche, qui determinato secondo le modalità previste dal citato Regolamento aziendale, di dover rinviare a successivo provvedimento la determinazione della quota degli incentivi, ex art. 113 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii, da destinare al personale dell'ASP e della SUA RB impegnato nelle funzioni tecniche relative alla gara in parola, anche alla luce dell'approvando regolamento regionale, le cui previsioni produrranno

inevitabilmente effetti sulla regolamentazione aziendale in materia attualmente vigente nonché sulla determinazione dell'aliquota da applicare nei casi di procedure di gara indette dal soggetto aggregatore;

DATO ATTO che la quantificazione degli incentivi spettanti alla SUA-RB e le modalità di erogazione dovranno necessariamente oggetto di una nuova convenzione da stipularsi tra le AA.SS. del SSR e la SUA-RB, così come, del resto, riportato anche nel Verbale della CdS in parola ove è espressamente indicato che *"La corresponsione delle suddette somme (quota incentivi SUA-RB, n.d.r.) alla SUA-RB avverrà successivamente alla approvazione della nuova Convenzione, disciplinate i rapporti tra Stazione Unica Appaltante ed Enti committenti, in ragione dell'entrata in vigore dell'anzidetto Regolamento per la ripartizione degli incentivi."*;

DATO ATTO che nel predetto Verbale della CdS è confermata la necessità, come previsto dalla più volte citata Convenzione, di acquisire la deliberazione a contrarre dell'ASP oltre alla nomina del RUP;

RICHIAMATA la Deliberazione del D.G. n.2021/336 del 15.05.2021 avente ad oggetto: *"Stazione Unica Appaltante della Regione Basilicata SUA-RB: presa d'atto dei verbali della conferenza di servizi del 18.02.2021 relativo al piano gare per la fornitura di beni e servizi per le aziende sanitarie ed ospedaliere regionali per l'anno 2021 ed aggiornamento piani anni 2015/2020 e provvedimenti conseguenti"*;

Dato atto che la formulazione della proposta di un atto deliberativo impegna la responsabilità del soggetto proponente in ordine alla regolarità amministrativa e legittimità del contenuto della stessa;

PROPONE AL DIRETTORE GENERALE

Di :

Giusta la premessa in narrativa, qui integralmente richiamata

1. prendere atto dell'avvenuta approvazione della documentazione tecnica della gara *"Procedura di gara relativa all'affidamento del servizio di assistenza domiciliare sanitaria, farmacologica, infermieristica, riabilitativa, medico, psicologica e di aiuto infermieristico (OSS) nei territori delle Aziende Sanitarie Locali di Potenza (A.S.P.) e di Matera (A.S.M.)"* nel corso della Conferenza di Servizi tenutasi presso il Dipartimento Stazione Unica Appaltante lo scorso 27.09.2021, giusta Verbale trasmesso con nota della SUA-RB prot. 163284/20AB del 07.10.2021, registrata in pari data al protocollo generale aziendale al n.99382;
2. confermare la volontà dell'ASP di procedere, per il tramite della SUA-RB, all'indizione della predetta gara, prendendo atto della quantificazione della base d'asta di competenza ASP nonché del relativo quadro economico così come specificato in premessa;

IL DIRETTORE GENERALE

In virtù dei poteri conferitigli con Decreto di nomina dal Presidente della Giunta Regionale di Basilicata n. 258 del 16.11.2018;

Letta e valutata la proposta deliberativa riportata in narrativa;

Acquisiti i pareri favorevoli del Direttore amministrativo, del Direttore sanitario, resi per quanto di rispettiva competenza;

DELIBERA

di adottare la proposta di deliberazione sopra riportata, nei termini indicati e per l'effetto:

Giusta la premessa in narrativa, qui integralmente richiamata

1. di prendere atto dell'avvenuta approvazione della documentazione tecnica della gara *"Procedura di gara relativa all'affidamento del servizio di assistenza domiciliare sanitaria, farmacologica, infermieristica, riabilitativa, medico, psicologica e di aiuto infermieristico (OSS) nei territori delle Aziende Sanitarie Locali di Potenza (A.S.P.) e di Matera (A.S.M.)"* nel corso della Conferenza di Servizi tenutasi presso il Dipartimento Stazione Unica Appaltante lo scorso 27.09.2021, giusta Verbale

trasMESSO con nota della SUA-RB prot. 163284/20AB del 07.10.2021, registrata in pari data al protocollo generale aziendale al n.99382;

2. di confermare la volontà dell'ASP di procedere, per il tramite della SUA-RB, all'indizione della predetta gara, prendendo atto della quantificazione della base d'asta di competenza ASP nonché degli ulteriori oneri relativi agli incentivi per le funzioni tecniche (ex art. 113 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.) così riepilogati:

PROSPETTO ECONOMICO PER L'ACQUISIZIONE DEL SERVIZIO	IMPORTO ASP
Importo a base d'asta <i>(durata contrattuale 3 anni + eventuale rinnovo biennale + eventuale proroga tecnica di 6 mesi)</i>	60.194.138,29 €
Incentivi per funzioni tecniche di cui all'art. 113 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. <i>(ex Reg ASP DDG 2019/581)</i> <i>(comprensiva dell'eventuale quota spettante alla SUA-RB)</i>	1.472.232,23 €
TOTALE (IVA esclusa)	61.666.370,52 €
IVA 5% (su 60.194.138,29 €)	3.009.706,91 €
TOTALE (IVA inclusa)	63.138.602,75 €

3. di confermare, alla luce della quantificazione della base d'asta relativa alla fornitura del servizio di competenza ASP, per l'intero periodo contrattuale comprensivo delle eventuali opzioni, la copertura finanziaria, per gli esercizi di riferimento, degli oneri derivanti dalla procedura in parola, nonché delle somme destinate al pagamento degli incentivi per le funzioni tecniche;
4. di dare atto che relativamente all'importo degli incentivi per funzioni tecniche, qui determinato nell'importo massimo (calcolato secondo quanto previsto dal Regolamento ASP, ex DDG 2019/581), di rinviare a successivo provvedimento la determinazione della quota degli incentivi, ex art. 113 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii, da destinare al personale dell'ASP e della SUA RB impegnato nelle funzioni tecniche relative alla gara in parola, anche alla luce dell'approvando regolamento regionale, le cui previsioni produrranno inevitabilmente effetti sulla regolamentazione aziendale in materia, attualmente vigente;
5. di nominare, così come richiesto dalla SUA-RB, quale Responsabile Unico del Procedimento incaricato per la procedura di che trattasi, il Direttore dell'U.O.C. Cure Palliative;
6. di dare atto che, al fine della loro iscrizione nel bilancio economico previsionale e pluriennale, la quantificazione dei costi derivanti dalla procedura concorsuale in parola di sola competenza ASP (al momento determinabili, per l'intera durata contrattuale comprensiva di eventuali opzioni solo in via presuntiva, in € 60.194.138,29 (escluso IVA al 5%) oltre agli oneri per incentivi tecnici ex art. 113 del D.Lgs. n. 50/2016), sono da intendersi ad integrazione e rettifica di quelli indicati nel piano gare SUA-RB del 2018, così come aggiornato nel corso della Conferenza di Servizi del 27.2. u.s. tenutasi presso il Dipartimento Politiche della Persona della Regione Basilicata, quale parte integrante e sostanziale del Programma biennale di forniture e servizi dell'ASP;
7. di dare atto, fin da ora, che ad esito della procedura di gara in parola ed alla quantificazione definitiva dei costi annuali da essa derivanti, sarà compito della U.O.C. Cure Palliative, cui compete la gestione delle attività derivanti dalla procedura concorsuale in parola, nella sua qualità di CdR Aziendale di riferimento, adempiere agli oneri di monitoraggio ed alle eventuali richieste di modifiche ed integrazioni dei relativi budget;
8. di trasmettere il presente provvedimento alla SUA-RB e, per quanto di rispettiva competenza, all'UOC Controllo di gestione, alla UOC Economico-Finanziaria ed alla UOC Cure Palliative, all'UOSD Trasparenza e Sito Aziendale;
9. di dare atto che la documentazione richiamata nel presente provvedimento è agli atti dell'U.O.C. Economato e Provveditorato;
10. di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile.

Cataldo Lopardo

L'Istruttore

Il Responsabile Unico del Procedimento

Gaetano Rinaldi

Il Dirigente Responsabile dell'Unità Operativa

Il presente provvedimento è notificato ai destinatari a cura dell'istruttore.

Luigi D'Angola

Lorenzo Bochicchio

Giacomo Chiarelli

Il Direttore Sanitario
Luigi D'Angola

Il Direttore Generale
Lorenzo Bochicchio

Il Direttore Amministrativo
Giacomo Chiarelli

Tutti gli atti ai quali è fatto riferimento nella premessa e nel dispositivo della deliberazione sono depositati presso la struttura proponente, che ne curerà la conservazione nei termini di legge.