



Servizio Sanitario Regionale Basilicata  
Azienda Sanitaria Locale di Potenza

## DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

NUMERO 2022/00359

DEL 17/05/2022

☒ Collegio Sindacale il 17/05/2022

### OGGETTO

Procedura aperta finalizzata alla conclusione di un accordo quadro con uno o più operatori per l'affidamento della fornitura di prodotti farmaceutici biologici e biosimilari in fabbisogno alle Aziende del Servizio Sanitario Regionale (ID 2021\_03).  
Approvazione progetto di servizio e conferma interesse.

Struttura Proponente

Economato - Proweditorato

Documenti integranti il provvedimento:

Descrizione Allegato	Pagg.	Descrizione Allegato	Pagg.

Uffici a cui notificare

Economico Patrimoniale	Farmaceutica Territoriale
Budget e Controllo di Gestione	Comunicazione e Relazioni Esterne - (PZ)

### CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente è stata pubblicata ai sensi dell'Art.32 della L.69/2009 all'Albo Pretorio on-line in data 17/05/2022

La presente diviene  
eseguibile ai sensi  
dell'art.44 della L.R.  
n.39/2001 e ss.mm.ii

☒ Immediatamente

☐ Dopo 5 gg dalla  
pubblicazione all'Albo

☐ Ad avvenuta  
approvazione  
regionale

Il Direttore dell'U.O.C. Dott. Gaetano Rinaldi, Direttore U.O.C. Provveditorato-Economato relaziona quanto segue:

**PREMESSO CHE:**

- l'art. 32 della Legge Regionale 8 agosto 2013, n. 18, così come sostituito dall'art. 11, comma 1, L.R. 30 aprile 2014, n. 8 e dall'art. 10, comma 2, L.R. 18 agosto 2014, n. 26 e, da ultimo, modificato dall'art. 1 della L.R. n. 15 del 21 aprile 2021, che ha istituito (al comma 1) la Stazione Unica Appaltante Regionale della Basilicata SUA-RB per lavori, servizi e forniture d'importo superiore a quelli previsti dalla normativa vigente per le acquisizioni in economia, la quale funge, altresì, (come previsto al comma 2) da Centrale di Committenza degli Enti e delle Aziende del Servizio Sanitario regionale, nonché (al comma 3) da Soggetto Aggregatore della Regione Basilicata;
- la D.G.R. Basilicata (di seguito solo D.G.R.) n. 1039 del 03/09/2014, pubblicata sul BUR n. 36 del 16/09/2014 che, in attuazione dei commi 4 e 5, del citato art. 10 della L.R. n. 26/2014, ha disciplinato con specifico riferimento agli Enti e alle Aziende del Servizio Sanitario Regionale, la fase transitoria di avvio della predetta Stazione Unica Appaltante;

**VISTE:**

- la D.G.R. 11 settembre 2015, n. 1153, con la quale è stato approvato lo schema della stipulanda convenzione tra la Regione Basilicata SUA-RB e gli enti del Servizio Sanitario Regionale per la disciplina delle attività inerenti alla Stazione Unica Appaltante - S.U.A.-RB e Centrale di committenza ex comma 2 dell'art. 32 della L.R. 32/2013 e ss.mm.ii.;
- la D.D.G. n. 2015/00683 del 21/10/2015 di presa d'atto e approvazione dello schema di convenzione in argomento;
- la D.G.R. n. 713 del 20/10/2020 recante "Prime misure organizzative per la semplificazione delle procedure di affidamento dei contratti pubblici di competenza del Dipartimento Stazione Unica Appaltante della Regione Basilicata";

**DATO ATTO** che quest'Azienda Sanitaria, insieme alle altre Aziende del Servizio Sanitario Regionale e il Dipartimento SUA-RB hanno sottoscritto, per il tramite dei rispettivi rappresentanti legali, apposita convenzione per la disciplina delle attività inerenti alla Stazione Unica Appaltante -SUA-RB e Centrale di Committenza ex art. 32 comma 2 della L.R. 18/2013 e ss.mm.ii. ;

**VISTI**

- il D.L. n. 66 del 24/04/2014 che ha previsto che con apposito D.M. entro il 31 dicembre di ogni anno sono individuate le categorie di beni e di servizi nonché le soglie di superamento delle quali le amministrazioni statali centrali e periferiche e gli enti del SSN ricorrono a Consip Spa o agli altri soggetti aggregatori per lo svolgimento delle relative procedure;
- l'art. 1, commi da 548 a 550 della Legge n. 208 del 28/12/2015 – Legge di Stabilità 2016- che ha previsto che gli enti del SSN sono tenuti ad approvvigionarsi, relativamente alle categorie merceologiche del settore sanitario, come individuate da Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri di cui all'art. 9, comma 3, del D.L. 24/04/ 2014, n. 66, convertito con modificazioni, dalla L. 23/06/2014, n. 89, avvalendosi in via esclusiva delle centrali regionali di committenza di riferimento, ovvero di Consip S.p.A.;
- il DPCM 24/12/2015, pubblicato sulla G.U.R.I. n. 32 del 09/02/2016, così come integrato con DPCM 11/07/2018 entrato in vigore il 16.7.2018, con i quali sono stati previsti per il SSN le categorie di beni e servizi, tra le quali sono inclusi i vaccini, e le relative soglie di obbligatorietà;

**PREMESSO** che in data 17.02.2022 si è tenuta la Conferenza di Servizi (CdS) decisoria indetta ai sensi degli artt. 14 e ss. della Legge 241/1990 e ss.mm.ii. per l'approvazione della documentazione tecnica di gara relativa alla *"Procedura aperta finalizzata alla conclusione di un accordo quadro con uno o più operatori per l'affidamento della fornitura di prodotti farmaceutici biologici e biosimilari in fabbisogno alle Aziende del Servizio Sanitario Regionale (ID 2021\_03)"*, giusta convocazione del Dirigente dell'Ufficio Centrale di Committenza e Soggetto Aggregatore prot. n. 19229/20BD dell'11.02.2022;

**DATO ATTO** che nel corso della predetta CdS sono stati approvati: (a) l'elenco dei fabbisogni; (b) il Capitolato Tecnico; (c) il prospetto di offerta con indicazione dell'AIC da compilare ed, infine, (d) il *"Prospetto economico per l'acquisizione della fornitura"* che qui di seguito si riporta per la sola parte di competenza ASP:

PROSPETTO ECONOMICO PER L'ACQUISIZIONE DELLA FORNITURA (24 mesi) – QUOTA ASP	IMPORTO (I.E.)
A – Importo a base d'asta	11.456.150,00 €
B – Costi diretti [ai sensi dell'art. 6 della Convenzione Rep. N. 16341-2015 in essere tra la SUA-RB e le Aziende del SSR]	599,82 €

C – Costi generali (importo forfettario) [ai sensi dell'art. 6 della Convenzione Rep. N. 16341-2015 in essere tra la SUA-RB e le Aziende del SSR]	14.995,46 €
D – IVA 10% (su A)	1.145.615,00 €
<b>TOTALE (IVA inclusa)</b>	<b>12.617.360,28 €</b>
Incentivi per funzioni tecniche di cui all'art. 113 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. (calcolati ai sensi del Regolamento ASP DDG 2019/581) - (comprensivi dell'eventuale quota spettante alla SUA-RB)	183.796,38 €

**DATO ATTO** che:

- con nota prot. n. 58942/20.A2 del 17.03.2021 il Dirigente Generale del Dipartimento Stazione Unica Appaltante (SUA – RB) ha comunicato alle Aziende sanitarie che la Regione Basilicata sta chiudendo il percorso amministrativo per approvare il Regolamento di cui all'art. 113 del D.Lgs. 50/2016 nel quale è disciplinata, tra l'altro, la quota di incentivo spettante alla SUA – RB per le attività svolte per conto di Enti diversi dalla Regione;
- dalla lettura del Verbale della CdS in parola si evince come il predetto Regolamento sia stato approvato con Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 215 del 25.10.2021;
- la quota degli incentivi per funzioni tecniche non può che essere riconosciuta ad esito della presa d'atto del predetto Regolamento regionale (prevista nel caso lo stesso richieda, come sembra, che una quota degli incentivi per funzioni tecniche sia destinata alla SUA-RB per le attività di gara svolte dalla medesima per conto dell'Azienda) e ad avvenuta conseguente modifica del Regolamento aziendale approvato con DDG n. 2019/581;

**RILEVATO** che il Verbale della CdS in parola indica che i costi generali da riconoscere alla SUA-RB ai sensi di quanto previsto dall'art. 6 della Convenzione stipulata con le Aziende del SSR *“sono da intendersi quali incentivi per le funzioni tecniche di cui all'art. 113 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., pari al 25% dell'importo calcolato in base al regolamento di cui alla D.G.R. n. 513/2021 non soggetto ad IVA”*;

**VERIFICATO** che il citato art. 6 della Convenzione stipulata tra la SUA-RB e le Aziende del SSR, relativamente ai “costi generali” non fa alcun riferimento agli incentivi per le funzioni tecniche ma solo a *“quei costi che sono sostenuti dalla SUA-RB per l'attività di espletamento delle gare e che dovrebbero essere sostenuti dall'amministrazione appaltante se quest'ultima procedesse direttamente a selezionare il contraente”* che vengono *“quantificati in maniera forfetaria”* previa emissione, da parte della SUA-RB prima dell'espletamento della gara, di *“un preventivo indicante le spese che verosimilmente verranno sostenute e l'importo della somma forfetaria (...)”*;

**VERIFICATO**, altresì, che il predetto art. 6 della Convenzione in parola, prevede che *“la SUA-RB al termine dell'attività espletata e a conclusione della stessa redige e trasmette all'ente o agli enti interessati un rendiconto articolato in una relazione illustrativa e nella specificazione dei costi sostenuti dalla Stazione Unica Appaltante / Centrale di Committenza”*;

**RITENUTO**, pertanto, relativamente all'importo degli incentivi per funzioni tecniche, qui determinato secondo le modalità previste dal citato Regolamento aziendale, di dover rinviare a successivo provvedimento la determinazione della quota degli incentivi, ex art. 113 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii, da destinare al personale dell'ASP e della SUA RB impegnato nelle funzioni tecniche relative alla gara in parola, anche alla luce del citato regolamento regionale, le cui previsioni produrranno, non prima dell'eventuale presa d'atto dello stesso da parte dell'ASP, effetti sulla regolamentazione aziendale in materia attualmente vigente nonché sulla determinazione dell'aliquota da applicare nei casi di procedure di gara indette dal soggetto aggregatore;

**DATO ATTO** che la quantificazione degli incentivi spettanti alla SUA-RB e le modalità di erogazione dovranno necessariamente oggetto di una nuova convenzione da stipularsi tra le AA.SS. del SSR e la SUA-RB, così come, del resto, riportato anche nel Verbale della CdS in parola ove è espressamente indicato che *“La corresponsione delle suddette somme (quota incentivi SUA-RB, n.d.r.) alla SUA-RB avverrà successivamente alla approvazione della nuova Convenzione, disciplinate i rapporti tra Stazione Unica Appaltante ed Enti committenti, in ragione dell'entrata in vigore dell'anzidetto Regolamento per la ripartizione degli incentivi.”*;

**DATO ATTO** che dagli atti di gara predisposti dal tavolo tecnico istituito presso la SUA-RB si evince che la durata contrattuale è fissata in 24 (ventiquattro) mesi;

**DATO ATTO** che nel predetto Verbale della Cds è confermata la necessità, come previsto dalla più volte citata Convenzione, di acquisire la deliberazione a contrarre dell'ASP;

**VISTO** il “Regolamento aziendale per la gestione del Fondo per funzioni tecniche svolte dal personale aziendale di cui all’art.113 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n.50” approvato con Deliberazione del D.G. n. 2019/581 del 28.8.2019;

**DATO ATTO** che la gara in parola è inserita nella programmazione SUA-RB, anno 2021, giusta Conferenza di Servizi del 18.02.2021;

**Dato atto che** la formulazione della proposta di un atto deliberativo impegna la responsabilità del soggetto proponente in ordine alla regolarità amministrativa e legittimità del contenuto della stessa;

### **PROPONE AL DIRETTORE GENERALE**

**Di :**

1. prendere atto dell’avvenuta approvazione della documentazione tecnica di gara relativa alla *“Procedura aperta finalizzata alla conclusione di un accordo quadro con uno o più operatori per l’affidamento della fornitura di prodotti farmaceutici biologici e biosimilari in fabbisogno alle Aziende del Servizio Sanitario Regionale (ID 2021\_03)”*, nel corso della Conferenza di Servizi tenutasi presso il Dipartimento Stazione Unica Appaltante lo scorso 17.02.2022;
2. confermare la volontà dell’ASP di procedere, per il tramite della SUA-RB, all’indizione della predetta gara, prendendo atto della quantificazione della base d’asta di competenza ASP nonché del relativo quadro economico;

### **IL DIRETTORE GENERALE**

**In virtù** dei poteri conferitigli con Decreto di nomina dal Presidente della Giunta Regionale di Basilicata n. 4 del 13.01.2022;

**Letta e valutata** la proposta deliberativa riportata in narrativa;

**Acquisiti** i pareri favorevoli del Direttore amministrativo, del Direttore sanitario, resi per quanto di rispettiva competenza;

### **DELIBERA**

di adottare la proposta di deliberazione sopra riportata, nei termini indicati e per l’effetto:

Giusta la premessa in narrativa, qui integralmente richiamata, di:

1. prendere atto dell’avvenuta approvazione della documentazione tecnica di gara relativa alla *“Procedura aperta finalizzata alla conclusione di un accordo quadro con uno o più operatori per l’affidamento della fornitura di prodotti farmaceutici biologici e biosimilari in fabbisogno alle Aziende del Servizio Sanitario Regionale (ID 2021\_03)”*, nel corso della Conferenza di Servizi tenutasi presso il Dipartimento Stazione Unica Appaltante lo scorso 17.02.2022;
2. confermare la volontà dell’ASP di procedere, per il tramite della SUA-RB, all’indizione della predetta gara, prendendo atto della quantificazione della base d’asta di competenza ASP nonché degli ulteriori oneri così come riepilogati nel quadro economico approvato nel corso della predetta Conferenza di Servizi che qui di seguito si riporta, comprensivo anche degli oneri relativi agli incentivi tecnici ex art. 113 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. calcolati ai sensi del vigente Regolamento aziendale:

<b>PROSPETTO ECONOMICO PER L’ACQUISIZIONE DELLA FORNITURA (12 mesi) – QUOTA ASP</b>	<b>IMPORTO (I.E.)</b>
A – Importo a base d’asta	11.456.150,00 €
B – Costi diretti [ai sensi dell’art. 6 della Convenzione Rep. N. 16341-2015 in essere tra la SUA-RB e le Aziende del SSR]	599,82 €
C – Costi generali (importo forfettario) [ai sensi dell’art. 6 della Convenzione Rep. N. 16341-2015 in essere tra la SUA-RB e le Aziende del SSR]	14.995,46 €
D – IVA 10% (su A)	1.145.615,00 €

<b>TOTALE (IVA inclusa)</b>	<b>12.617.360,28 €</b>
<i>Incentivi per funzioni tecniche di cui all'art. 113 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. (calcolati ai sensi del Regolamento ASP DDG 2019/581) - (comprensivi dell'eventuale quota spettante alla SUA-RB)</i>	183.796,38 €

3. confermare, alla luce della definitiva quantificazione della base d'asta relativa alla fornitura di competenza ASP, per un periodo i 24 (ventiquattro) mesi, la copertura finanziaria, per gli esercizi di riferimento, degli oneri derivanti dalla procedura in parola, nonché delle somme destinate al pagamento degli incentivi per le funzioni tecniche ed al pagamento dei costi diretti e generali per l'espletamento della procedura da riconoscere alla SUA-RB come previsto dalla citata convenzione;
4. relativamente all'importo degli incentivi per funzioni tecniche, qui determinato secondo le modalità previste dal citato Regolamento aziendale, di rinviare a successivo provvedimento la determinazione della quota degli incentivi, ex art. 113 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii, da destinare al personale dell'ASP e della SUA RB impegnato nelle funzioni tecniche relative alla gara in parola, anche alla luce dell'approvando regolamento regionale, le cui previsioni produrranno, non prima dell'eventuale presa d'atto dello stesso da parte dell'ASP, inevitabilmente effetti sulla regolamentazione aziendale in materia attualmente vigente;
5. dare atto che, relativamente ai costi diretti ed ai costi generali, questi potranno essere riconosciuti alla SUA-RB solo dietro presentazione, come previsto dalla Convenzione, di *"un rendiconto articolato in una relazione illustrativa e nella specificazione dei costi sostenuti dalla Stazione Unica Appaltante / Centrale di Committenza"* che, in ogni caso, non potrà essere sostituito da una sintetica tabella riepilogativa di importi complessivi forfetari privi del relativo dettaglio;
6. dare atto, altresì, che i costi generali da imputare a carico di quest'Azienda ai sensi di quanto previsto dalla Convenzione attualmente in vigore, non potranno essere intesi quali incentivi per le funzioni tecniche di cui all'art. 113 del D.Lgs. n. 50/2016 da riconoscere alla SUA-RB;
7. dare mandato all'U.O.C. Provveditorato-Economato, a fronte di eventuali richieste pervenute dalla SUA-RB di rimborso dei predetti costi, di procedere solo in presenza della documentazione prevista dalla Convenzione e di stralciare dall'importo complessivo da riconoscere alla SUA-RB, se presenti, gli importi per gli incentivi tecnici (ex art. 113 del D.Lgs. n. 50/2016) da riconoscere ai dipendenti della stazione appaltante atteso che la loro determinazione nonché le relative modalità di liquidazione dovranno inevitabilmente essere oggetto di un confronto tra SUA-RB e Aziende del SSR con la conseguente sottoscrizione di una nuova Convenzione e previa modifica del Regolamento aziendale;
8. nominare, così come richiesto dalla SUA-RB, quale Responsabile Unico del Procedimento incaricato per la procedura di che trattasi, il Direttore dell'U.O.C. Farmaceutica Territoriale;
9. dare atto che, al fine della loro iscrizione nel bilancio economico previsionale e pluriennale, la quantificazione dei costi derivanti dalla procedura concorsuale in parola, così come sopra dettagliato, è al momento determinabile solo in via presuntiva;
10. dare atto, fin da ora, che ad esito della procedura di gara in parola e della quantificazione definitiva dei costi annuali da essa derivanti, sarà compito della U.O.C. Farmaceutica Territoriale, competente per la gestione delle conseguenti attività, nella sua qualità di CdR Aziendale di riferimento, adempiere agli oneri di monitoraggio ed alle eventuali richieste di modifiche ed integrazioni dei relativi budget;
11. trasmettere il presente provvedimento alla SUA-RB e, per quanto di rispettiva competenza, ivi incluso l'accantonamento delle risorse per gli incentivi per funzioni tecniche, all'U.O.C. Controllo di gestione, alla U.O.C. Economico-Finanziaria, all'U.O.C. Farmaceutica Territoriale ed all'U.O.S.D. Responsabile della Trasparenza e contenuti sito aziendale;
12. di dare atto che la documentazione richiamata nel presente provvedimento è agli atti dell'U.O.C. Economato e Provveditorato;
13. dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile così da consentire l'immediato avvio delle procedure di gara.

Cataldo Lopardo

L'Istruttore

Il Responsabile Unico del Procedimento

Gaetano Rinaldi

Il Dirigente Responsabile dell'Unità Operativa

Il presente provvedimento è notificato ai destinatari a cura dell'istruttore.

*Luigi D'Angola*

Il Direttore Sanitario  
Luigi D'Angola

*Giampaolo Stopazzolo*

Il Direttore Generale  
Giampaolo Stopazzolo

*Stefano Cocco*

Il Direttore Amministrativo  
Stefano Cocco

Tutti gli atti ai quali è fatto riferimento nella premessa e nel dispositivo della deliberazione sono depositati presso la struttura proponente, che ne curerà la conservazione nei termini di legge.