



Servizio Sanitario Regionale Basilicata
Azienda Sanitaria Locale di Potenza

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

NUMERO 2022/00798

DEL 02/12/2022

☒ Collegio Sindacale il 02/12/2022

OGGETTO

Servizio di prelievo, trasporto e smaltimento rifiuti sanitari e speciali. Provvedimenti.

Struttura Proponente

Economato - Proweditorato

Documenti integranti il provvedimento:

Descrizione Allegato	Pagg.	Descrizione Allegato	Pagg.

Uffici a cui notificare

Budget e Controllo di Gestione	Economico Patrimoniale
Comunicazione e Relazioni Esterne - (PZ)	Direzione Sanitaria
Direzione Medica Ospedaliera (VEN) - Venosa	Ospedale di Chiaromonte
Poliambulatorio - (PZ)	U.S.I.B. - Lauria
U.S.I.B. - Melfi	U.S.I.B. - Senise
U.S.I.B. - Venosa	U.S.I.B. Potenza
U.S.I.B. Villa D'Agri	

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente è stata pubblicata ai sensi dell'Art.32 della L.69/2009 all'Albo Pretorio on-line in data 02/12/2022

La presente diviene
eseguibile ai sensi
dell'art.44 della L.R.
n.39/2001 e ss.mm.ii

☒ Immediatamente

☐ Dopo 5 gg dalla
pubblicazione all'Albo

☐ Ad avvenuta
approvazione
regionale

PREMESSO che con Deliberazione del D.G. n. 2022/522 del 28.07.2022, tra l'altro:

- si affidava a favore del RTI LAVECO S.r.l. (02098650712 - Mandataria), ANTINIA S.r.l. (04080160726 - Mandante), AMBIENTE E TECNOLOGIE S.r.l. (04420280721 - Mandante) il servizio di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti ospedalieri ASP, per un periodo di 60 (sessanta) mesi decorrenti dalla data di effettivo inizio del servizio, per un importo complessivo quinquennale presunto, di € 564.169,39 (IVA esclusa) oltre oneri per rischi interferenti quantificati in € 6.690,00 (oltre IVA, se dovuta);
- si dava atto che nel corso di una riunione convocata allo scopo tra i dirigenti degli uffici provveditorato delle aziende del SSR si definiva un percorso comune che prevedeva la stipula contemporanea del contratto con il RTI aggiudicatario in uno con la sottoscrizione di un addendum con il quale confermare la volontà dell'RTI medesimo di applicare al contratto i prezzi offerti in gara;

PREMESSO che con Deliberazione del D.G. n. 2022/585 del 16.08.2022 si approvava lo schema di contratto attuativo di Accordo Quadro dando atto che a seguito di riunione tra i provveditorati delle aziende del SSR coinvolte si era convenuto sulla opportunità di approvare uno schema di contratto che al suo interno contenesse un esplicito richiamo all'offerta della ditta senza, quindi, necessità di un addendum da far sottoscrivere al RTI come, invece, era stato previsto in un primo momento;

PRESO ATTO CHE:

- a) con nota congiunta a firma dei Dirigenti del Provveditorato di ASP, ASM e IRCCS CROB (protocollo ASM Matera n. 40077 del 12.09.2022). avente oggetto *"Convocazione stipula contratti servizio "Raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti ospedalieri per le Aziende SSR Basilicata"* veniva formalmente convocato il RTI aggiudicatario della relativa gara della SUA RB, in data 16.09.2022, presso gli uffici dell'UOC Provveditorato Economato dell'ASP in Potenza;
- b) nell'incontro in questione, spostato in data 23.09.2022 su richiesta del RTI aggiudicatario, data lettura dello schema di contratto attuativo comune a tutte le Aziende, il RTI non procedeva alla firma, riservandosi di analizzare più attentamente la bozza contrattuale presentata e nel contempo, pur reiterando ancora la sua volontà di stipulare, rinnovava la sua intenzione di riproporre le richieste di revisioni prezzi già avanzate;
- c) con successiva nota del 30.09.2022 (prot. 95903 del 03.10.2022) il RTI aggiudicatario, ribadendo di essere pronto alla stipula, chiedeva nel contempo:
 - di avviare apposito tavolo tecnico tra le Aziende sanitarie interessare, coinvolgendo la SUA RB, volto al riconoscimento dei maggiori costi determinati dal Covid-19 e dall'emergenza guerra in Ucraina rispetto a quelli di aggiudicazione;
 - in alternativa al tavolo tecnico, prospettava che *"fermo restando e ribadito il rispetto degli obblighi su di essa incombenti a seguito della aggiudicazione della gara in parola, e dunque la sottoscrizione dei contratti attuativi, si vedrà verosimilmente costretta a stretto giro ad invocare, ai sensi dell'art. 1647 c.c., la loro risoluzione per eccessiva onerosità (...)"*;
- d) l'ASP e l'IRCCS CROB, a seguito della suddetta nota del 30.09.2022, con nota protocollo ASP n.20220100975 del 14.10.2022, a firma congiunta del Direttore Generale f.f. dell'ASP e del Direttore Generale Vicario dell'IRCCS CROB, indirizzata al Dipartimento SUA RB – Ufficio Centrale di Committenza – Soggetto Aggregatore, rappresentavano la situazione evidenziando:
 - I. che in presenza delle "riserve" espressamente formalizzate dal R.T.I., la firma al contratto attuativo non avrebbe sancito la conforme volontà delle parti sul "prezzo", elemento essenziale del contratto, così come scaturito dal provvedimento di aggiudicazione e recepito in sede di Accordo Quadro già stipulato presso la SUA RB, introducendo al contrario elementi di indeterminazione, subordinati a una successiva trattativa presso l'invocato tavolo tecnico;
 - II. la non praticabilità delle "riserve" del RTI alla luce dei principi generali della contrattualistica, in base a consolidata giurisprudenza (in unum, Cassazione Civile, Sez. II, Sentenza 15964 del 07.07.2009) e dell'art. 109 Codice Contratti e orientamenti ANAC;
 - III. l'impatto, in caso di eventuale accoglimento delle "riserve" del RTI, della loro difformità da quanto scaturito dalle risultanze della gara della SUA RB (e successivo Accordo Quadro stipulato presso la SUA RB) nei confronti degli altri operatori economici istanti alla predetta gara, circostanza foriera di possibili contenziosi presso le autorità giudiziarie competenti;

- IV. la necessità, qualora acclarata anche dalla SUA RB l'impraticabilità di variazioni dell'Accordo Quadro stipulato, di invitare il R.T.I. aggiudicatario all'integrale rispetto di esso, rinunciando alle riserve formulate, ovvero, in alternativa, a formalizzare la rinuncia al medesimo Accordo Quadro in base alle cause di forza maggiore invocate, nel contempo valutando le possibilità di interpello delle altre ditte presenti in graduatoria di gara, o altra soluzione possibile;
- V. il tutto, in attesa di un celere riscontro da parte della SUA RB, esprimendo anche disponibilità per un eventuale incontro congiunto in cui approfondire la questione rappresentata;
- e) l'ASP e l'IRCCS CROB, con nota protocollo ASP n.20220100970 del 14.10.2022, a firma congiunta dei Dirigenti dell'UOC Provveditorato dell'ASP e del Servizio Provveditorato dell'IRCCS CROB, davano riscontro alla citata nota del 30.09.2022 del RTI aggiudicatario LAVECO S.R.L., ANTINIA S.R.L. E AMBIENTE E TECNOLOGIE S.R.L. dando comunicazione della suddetta nota in pari data inviata al Dipartimento SUA RB – Ufficio Centrale di Committenza – Soggetto Aggregatore;
- f) medio termine, in attesa di riscontro da parte della SUA RB ed in aggiunta a pregresse indicazioni dell'ANAC, sono intervenute ulteriori pronunce giurisprudenziali specifiche sul tema di cui dover tener conto, tra cui la Sentenza n. 9426 del 31.10.2022 del Consiglio di Stato, che in tema di appalti di servizi e di istanza dell'operatore economico che invoca la revisione del prezzo prima della stipula del contratto ha stabilito che *il principio di parità di trattamento e l'obbligo di trasparenza che ne deriva ostano a che, dopo l'aggiudicazione di un appalto pubblico, l'amministrazione aggiudicatrice e l'aggiudicatario apportino alle disposizioni di tale appalto modifiche tali che dette disposizioni presentino caratteristiche sostanzialmente diverse rispetto a quelle dell'appalto iniziale*, e che inoltre l'istanza di revisione del prezzo formulata dall'impresa aggiudicataria prima della stipulazione del contratto è, a fortiori, inammissibile presupponendo essa la sussistenza di un rapporto contrattuale già in corso;
- g) l'IRCCS CROB, come confermato per le vie brevi, ha reiterato al Dipartimento SUA RB – Ufficio Centrale di Committenza – Soggetto Aggregatore la richiesta di interessamento alla questione già espressa in data 14.10.2022, così come poco sopra meglio specificato;

DATO ATTO che con la citata DDG n. 2022/522 si confermava, altresì, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera a) del D.L. n.76/2020, convertito nella L. n.120/2020, come modificato dall'art. 51 del D.L. n.77/2021 convertito con modificazioni dalla L. n.18/2021, l'affidamento alla ditta Salvaguardia Ambientale SpA con sede in P.IVA e C.F.: 01798250799, il servizio di prelievo, trasporto e smaltimento dei rifiuti sanitari e speciali presso i Presidi e Strutture Sanitarie in gestione all'Azienda Sanitaria di Potenza, alle condizioni previste nella determinazione n. 2022/D.00639 del 04.03.2022, e per il periodo 01.04.2022-31.07.2022, salvo anticipata interruzione per l'avvio del servizio da parte del nuovo;

PRESO ATTO CHE:

- la ditta Salvaguardia Ambientale S.p.A., in attesa del subentro del nuovo aggiudicatario, continua ad espletare il servizio in oggetto in base alla predetta DDG n. 2022/522 del 28.07.2022;
- con nota prot. 220 del 14.11.2022 (registrata in pari data al protocollo generale aziendale al n. 110591) la predetta ditta ha sollecitato l'ASP e l'IRCCS CROB (Aziende presso cui attualmente esercita lo stesso servizio) a definire espressamente le determinazioni di competenza circa il perdurare dell'attuale situazione, pur evidenziando la sua disponibilità alla prosecuzione del servizio in atto;

RITENUTO, nelle more della definizione del subentro effettivo ed operativo del nuovo affidatario del servizio, di dover prendere atto dell'avvenuta prosecuzione delle attività in parola da parte della ditta Salvaguardia Ambientale S.p.A. a far data dal 01.08 u.s. e di stabilire un nuovo termine di scadenza determinando, altresì, quanto segue:

- che tale prosecuzione contrattuale, agli stessi patti e prezzi vigenti, deve essere contenuta entro il termine indicativo del 31.12.2022, con sua interruzione anticipata al momento in cui sia possibile l'effettivo subentro nel servizio del nuovo aggiudicatario;
- che, qualora l'effettivo subentro del nuovo aggiudicatario non sia oggettivamente possibile entro il termine indicativo sopra indicato, su conforme indicazione del RUP e del DEC, la prosecuzione contrattuale potrà essere dilazionata per lo stretto lasso di tempo necessario, in proporzione alla spesa mensile occorrente o frazione di essa, mediante adozione di un ulteriore provvedimento formale;
- la spesa complessiva massima per il periodo 01.08.2022-31.12.2022 è determinata in € 138.000,00 (IVA esclusa);

RITENUTO, pertanto, di dover confermare, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera a) del D.L. n.76/2020, convertito nella L. n.120/2020, come modificato dall'art. 51 del D.L. n.77/2021 convertito con modificazioni dalla L. n.18/2021, l'affidamento alla ditta Salvaguardia Ambientale SpA, con sede in Crotone (KR) P.IVA e C.F.: 01798250799, della gestione del servizio di prelievo, trasporto e smaltimento dei rifiuti sanitari e speciali presso i Presidi e Strutture Sanitarie in gestione all'Azienda Sanitaria di

Potenza, alle condizioni previste nella determinazione n. 2022/D.00639 del 04.03.2022, e per il periodo 01.07.2022-31.12.2022, salvo anticipata interruzione per l'avvio del servizio da parte del nuovo affidatario, prevedendo una spesa complessiva di € 138.000,00 (IVA esclusa);

RITENUTO, altresì, di dover sollecitare il riscontro alla nota inviata alla SUA-RB lo scorso 14.10 u.s. affinché si affronti, unitariamente, la problematica in essere così da addivenire ad una soluzione unica e condivisa;

VISTO il Codice dei Contratti Pubblici di cui al Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii.;

VISTA, infine, la D.D.G. n.660 del 29.09.2022, concernente l'approvazione del nuovo Codice di Comportamento dei dipendenti dell'Azienda Sanitaria Locale di Potenza;

ATTESO che ai fini dell'adozione del presente provvedimento non sussistono situazioni di incompatibilità ai sensi di quanto previsto dall'art. 15 comma 6 del suddetto Codice;

Dato atto che la formulazione della proposta di un atto deliberativo impegna la responsabilità del soggetto proponente in ordine alla regolarità amministrativa e legittimità del contenuto della stessa;

PROPONE AL DIRETTORE GENERALE

Di giusta la premessa in narrativa, qui integralmente richiamata, di:

1. prendere atto, nelle more della definizione del subentro effettivo ed operativo del nuovo affidatario del servizio, dell'avvenuta prosecuzione delle attività di gestione del servizio di prelievo, trasporto e smaltimento dei rifiuti sanitari e speciali presso i Presidi e Strutture Sanitarie in gestione all'Azienda Sanitaria di Potenza da parte della ditta Salvaguardia Ambientale S.p.A. a far data dal 01.08 u.s. e di stabilire un nuovo termine di scadenza determinando, altresì, quanto segue:
 - che tale prosecuzione contrattuale, agli stessi patti e prezzi vigenti, deve essere contenuta entro il termine indicativo del 31.12.2022, con sua interruzione anticipata al momento in cui sia possibile l'effettivo subentro nel servizio del nuovo aggiudicatario;
 - che, qualora l'effettivo subentro del nuovo aggiudicatario non sia oggettivamente possibile entro il termine indicativo sopra indicato, su conforme indicazione del RUP e del DEC, la prosecuzione contrattuale potrà essere dilazionata per lo stretto lasso di tempo necessario, in proporzione alla spesa mensile occorrente o frazione di essa, mediante adozione di un ulteriore provvedimento formale;
 - la spesa complessiva massima per il periodo 01.08.2022-31.12.2022 è determinata in € 138.000,00 (IVA esclusa);
2. confermare, pertanto, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera a) del D.L. n.76/2020, convertito nella L. n.120/2020, come modificato dall'art. 51 del D.L. n.77/2021 convertito con modificazioni dalla L. n.18/2021, l'affidamento alla ditta Salvaguardia Ambientale SpA, con sede in Crotone (KR) P.IVA e C.F.: 01798250799, della gestione del servizio di prelievo, trasporto e smaltimento dei rifiuti sanitari e speciali presso i Presidi e Strutture Sanitarie in gestione all'Azienda Sanitaria di Potenza, alle condizioni previste nella determinazione n. 2022/D.00639 del 04.03.2022, e per il periodo 01.08.2022-31.12.2022, salvo anticipata interruzione per l'avvio del servizio da parte del nuovo affidatario, prevedendo una spesa complessiva di € 138.000,00 (IVA esclusa), dando atto che:
 - ai fini dell'osservanza degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla Legge 13 agosto 2010, n. 136 e s.m.i., il Codice Identificativo Gara (C.I.G.) è il seguente: **950723742A**;
 - è stata accertata la regolarità del DURC e l'assenza di annotazioni al Casellario ANAC comportanti l'automatica esclusione dalla partecipazione alle gare pubbliche, giusta documentazione agli atti della U.O. proponente;
 - la stessa risulta iscritta nell'elenco dei fornitori, prestatori di servizi ed esecutori di lavori non soggetti a tentativo di infiltrazione mafiosa (c.d. white list) della Prefettura di Crotone nello stato "richiesta di rinnovo" attualmente in istruttoria;
 - la spesa complessiva, quantificabile presuntivamente in € 138.000,00 (IVA esclusa) [€ 168.360,00 - IVA 22% inclusa], graverà sui budget e sui centri di costo così come individuati in fase di liquidazione delle fatture;
 - di dare atto che il contratto di fornitura si regolarizzerà con la adozione del presente provvedimento quale accettazione della proposta commerciale della ditta;
 - restano confermati nel loro ruolo gli attuali Direttori dell'Esecuzione del Contratto;

3. sollecitare il riscontro alla nota inviata alla SUA-RB lo scorso 14.10 u.s. affinché si affronti, unitariamente, la problematica in essere così da addivenire ad una soluzione unica e condivisa;
4. dare atto che relativamente all'U.O. proponente, non sussistono situazioni di incompatibilità previste dall'art.15 del vigente Codice di Comportamento dei dipendenti dell'Azienda Sanitaria Locale di Potenza – ASP (ex DDG n.2022/660);
5. disporre, a cura dell'UOSD Responsabile della trasparenza e contenuti sito aziendale, la pubblicazione della presente deliberazione sul sito web dell'Azienda Sanitaria all'indirizzo nell'apposita sezione "Amministrazione Trasparente" ai sensi di quanto previsto dall'art. 29 D.Lgs 18/ 04/2016, n. 50 e s.m.i.;
6. dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile;
7. dare atto che tutti gli atti ai quali è fatto riferimento nella premessa e nel dispositivo della deliberazione sono depositati presso la U.O.C. proponente, che ne curerà la conservazione nei termini di legge.
8. trasmettere il presente provvedimento tramite procedura atti digitali, alle UU.OO. aziendali indicate nel frontespizio.

IL DIRETTORE GENERALE

In virtù dei poteri conferitigli con DDG n. 76 del 20/01/2022, a seguito del Decreto del Presidente della Giunta Regionale di Basilicata n. 115 del 24/06/2022;

Letta e valutata la proposta deliberativa riportata in narrativa;

Acquisiti i pareri favorevoli del Direttore amministrativo, del Direttore sanitario, resi per quanto di rispettiva competenza;

DELIBERA

di adottare la proposta di deliberazione sopra riportata, nei termini indicati e per l'effetto:

giusta la premessa in narrativa, qui integralmente richiamata, di:

1. prendere atto, nelle more della definizione del subentro effettivo ed operativo del nuovo affidatario del servizio, dell'avvenuta prosecuzione delle attività di gestione del servizio di prelievo, trasporto e smaltimento dei rifiuti sanitari e speciali presso i Presidi e Strutture Sanitarie in gestione all'Azienda Sanitaria di Potenza da parte della ditta Salvaguardia Ambientale S.p.A. a far data dal 01.08 u.s. e di stabilire un nuovo termine di scadenza determinando, altresì, quanto segue:
 - che tale prosecuzione contrattuale, agli stessi patti e prezzi vigenti, deve essere contenuta entro il termine indicativo del 31.12.2022, con sua interruzione anticipata al momento in cui sia possibile l'effettivo subentro nel servizio del nuovo aggiudicatario;
 - che, qualora l'effettivo subentro del nuovo aggiudicatario non sia oggettivamente possibile entro il termine indicativo sopra indicato, su conforme indicazione del RUP e del DEC, la prosecuzione contrattuale potrà essere dilazionata per lo stretto lasso di tempo necessario, in proporzione alla spesa mensile occorrente o frazione di essa, mediante adozione di un ulteriore provvedimento formale;
 - la spesa complessiva massima per il periodo 01.08.2022-31.12.2022 è determinata in € 138.000,00 (IVA esclusa);
2. confermare, pertanto, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera a) del D.L. n.76/2020, convertito nella L. n.120/2020, come modificato dall'art. 51 del D.L. n.77/2021 convertito con modificazioni dalla L. n.18/2021, l'affidamento alla ditta Salvaguardia Ambientale SpA, con sede in Crotone (KR) P.IVA e C.F.: 01798250799, della gestione del servizio di prelievo, trasporto e smaltimento dei rifiuti sanitari e speciali presso i Presidi e Strutture Sanitarie in gestione all'Azienda Sanitaria di Potenza, alle condizioni previste nella determinazione n. 2022/D.00639 del 04.03.2022, e per il periodo 01.08.2022-31.12.2022, salvo anticipata interruzione per l'avvio del servizio da parte del nuovo affidatario, prevedendo una spesa complessiva di € 138.000,00 (IVA esclusa), dando atto che:
 - ai fini dell'osservanza degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla Legge 13 agosto 2010, n. 136 e s.m.i., il Codice Identificativo Gara (C.I.G.) è il seguente: **950723742A**;
 - è stata accertata la regolarità del DURC e l'assenza di annotazioni al Casellario ANAC comportanti l'automatica esclusione

- dalla partecipazione alle gare pubbliche, giusta documentazione agli atti della U.O. proponente;
- la stessa risulta iscritta nell'elenco dei fornitori, prestatori di servizi ed esecutori di lavori non soggetti a tentativo di infiltrazione mafiosa (c.d. white list) della Prefettura di Crotone nello stato "richiesta di rinnovo" attualmente in istruttoria;
 - la spesa complessiva, quantificabile presuntivamente in € 138.000,00 (IVA esclusa) [€ 168.360,00 - IVA 22% inclusa], graverà sui budget e sui centri di costo così come individuati in fase di liquidazione delle fatture;
 - di dare atto che il contratto di fornitura si regolarizzerà con la adozione del presente provvedimento quale accettazione della proposta commerciale della ditta;
 - restano confermati nel loro ruolo gli attuali Direttori dell'Esecuzione del Contratto;
3. sollecitare il riscontro alla nota inviata alla SUA-RB lo scorso 14.10 u.s. affinché si affronti, unitariamente, la problematica in essere così da addivenire ad una soluzione unica e condivisa;
 4. dare atto che relativamente all'U.O. proponente, non sussistono situazioni di incompatibilità previste dall'art.15 del vigente Codice di Comportamento dei dipendenti dell'Azienda Sanitaria Locale di Potenza – ASP (ex DDG n.2022/660);
 5. disporre, a cura dell'UOSD Responsabile della trasparenza e contenuti sito aziendale, la pubblicazione della presente deliberazione sul sito web dell'Azienda Sanitaria all'indirizzo nell'apposita sezione "Amministrazione Trasparente" ai sensi di quanto previsto dall'art. 29 D.Lgs 18/ 04/2016, n. 50 e s.m.i.;
 6. dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile;
 7. dare atto che tutti gli atti ai quali è fatto riferimento nella premessa e nel dispositivo della deliberazione sono depositati presso la U.O.C. proponente, che ne curerà la conservazione nei termini di legge.
 8. trasmettere il presente provvedimento tramite procedura atti digitali, alle UU.OO. aziendali indicate nel frontespizio.

Cataldo Lopardo

L'Istruttore

Il Responsabile Unico del Procedimento

Gaetano Rinaldi

Il Dirigente Responsabile dell'Unità Operativa

Il presente provvedimento è notificato ai destinatari a cura dell'istruttore.

Luigi D'Angola

Il Direttore Sanitario
Luigi D'Angola

Luigi D'Angola

Il Direttore Generale
Luigi D'Angola

Giacomo Chiarelli

Il Direttore Amministrativo
Giacomo Chiarelli

Tutti gli atti ai quali è fatto riferimento nella premessa e nel dispositivo della deliberazione sono depositati presso la struttura proponente, che ne curerà la conservazione nei termini di legge.