



Servizio Sanitario Regionale Basilicata
Azienda Sanitaria Locale di Potenza

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

NUMERO 2022/00144

DEL 04/03/2022

☒ Collegio Sindacale il 04/03/2022

OGGETTO

Stazione Unica Appaltante della Regione Basilicata (SUA-RB): Accordo quadro con uno o più operatori economici per l'affidamento della fornitura di prodotti farmaceutici biologici e biosimilari in fabbisogno alle Aziende del Servizio Sanitario Regionale. Prosecuzioni contrattuali ai sensi dell'art. 106 comma 11 del D.LGS 50/2016 e ss.mm.ii.

Struttura Proponente

Economato - Proweditorato

Documenti integranti il provvedimento:

Descrizione Allegato	Pagg.	Descrizione Allegato	Pagg.

Uffici a cui notificare

Economico Patrimoniale	Farmaceutica Territoriale
Budget e Controllo di Gestione	Comunicazione e Relazioni Esterne - (PZ)

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente è stata pubblicata ai sensi dell'Art.32 della L.69/2009 all'Albo Pretorio on-line in data 04/03/2022

La presente diviene
eseguibile ai sensi
dell'art.44 della L.R.
n.39/2001 e ss.mm.ii

☐ Immediatamente

☒ Dopo 5 gg dalla
pubblicazione all'Albo

☐ Ad avvenuta
approvazione
regionale

Il Direttore dell'U.O.C. Dott. Gaetano Rinaldi, Direttore U.O.C. Provveditorato-Economato relaziona quanto segue:

PREMESSO che:

- l'art. 32 della Legge Regionale 8 agosto 2013, n. 18, così come sostituito dall'art. 11, comma 1, L.R. 30 aprile 2014, n. 8 e dall'art. 10, comma 2, L.R. 18 agosto 2014, n. 26 e, da ultimo, modificato dall'art. 1 della L.R. n. 15 del 21 aprile 2021, che ha istituito (al comma 1) la Stazione Unica Appaltante Regionale della Basilicata SUA-RB per lavori, servizi e forniture d'importo superiore a quelli previsti dalla normativa vigente per le acquisizioni in economia, la quale funge, altresì, (come previsto al comma 2) da Centrale di Committenza degli Enti e delle Aziende del Servizio Sanitario regionale, nonché (al comma 3) da Soggetto Aggregatore della Regione Basilicata;
- la Deliberazione della Giunta Regionale di Basilicata (di seguito solo D.G.R.) n. 1039 del 03/09/2014, pubblicata sul BUR n. 36 del 16/09/2014 che, in attuazione dei commi 4 e 5, del citato art. 10 della L.R. n. 26/2014, ha disciplinato con specifico riferimento agli Enti e alle Aziende del Servizio Sanitario Regionale, la fase transitoria di avvio della predetta Stazione Unica Appaltante;

VISTE:

- la D.G.R. 11 settembre 2015, n. 1153, con la quale è stato approvato lo schema della stipulanda convenzione tra la Regione Basilicata SUA-RB e gli enti del Servizio Sanitario Regionale per la disciplina delle attività inerenti alla Stazione Unica Appaltante - S.U.A.-RB e Centrale di committenza ex comma 2 dell'art. 32 della L.R. 32/2013 e ss.mm.ii.;
- la Deliberazione del Direttore Generale dell'ASP (D.D.G.) n. 2015/00683 del 21/10/2015 di presa d'atto e approvazione dello schema di convenzione in argomento;
- la D.G.R. n. 713 del 20/10/2020 recante "Prime misure organizzative per la semplificazione delle procedure di affidamento dei contratti pubblici di competenza del Dipartimento Stazione Unica Appaltante della Regione Basilicata";

DATO ATTO che quest'Azienda Sanitaria, insieme alle altre Aziende del Servizio Sanitario Regionale e il Dipartimento SUA-RB hanno sottoscritto, per il tramite dei rispettivi rappresentanti legali, apposita convenzione per la disciplina delle attività inerenti alla Stazione Unica Appaltante -SUA-RB e Centrale di Committenza ex art. 32 comma 2 della L.R. 18/2013 e ss.mm.ii;

VISTI:

- il D.L. n. 66 del 24/04/2014 che ha previsto che con apposito D.M. entro il 31 dicembre di ogni anno sono individuate le categorie di beni e di servizi nonché le soglie di superamento delle quali le amministrazioni statali centrali e periferiche e gli enti del SSN ricorrono a Consip Spa o agli altri soggetti aggregatori per lo svolgimento delle relative procedure;
- l'art. 1, commi da 548 a 550 della Legge n. 208 del 28/12/2015 – Legge di Stabilità 2016- che ha previsto che gli enti del SSN sono tenuti ad approvvigionarsi, relativamente alle categorie merceologiche del settore sanitario, come individuate dal D.P.C.M. di cui all'art. 9, comma 3, del D.L. 24/04/2014, n. 66, convertito con modificazioni, dalla L. 23/06/2014, n. 89, avvalendosi in via esclusiva delle centrali regionali di committenza di riferimento, ovvero di Consip S.p.A.;
- il D.P.C.M. 24/12/2015, pubblicato sulla G.U.R.I. n. 32 del 09/02/2016, così come integrato con DPCM 11/07/2018 entrato in vigore il 16.7.2018, con i quali sono stati previsti per il SSN le categorie di beni e servizi, tra le quali sono inclusi i farmaci, e le relative soglie di obbligatorietà;

RICHIAMATA la D.D.G. n. 2021/00230 del 24.03.2021 con cui quest'Azienda Sanitaria Locale di Potenza:

- ha preso atto per la parte propria, della Determinazione Dirigenziale dell'Ufficio Centrale di Committenza e Soggetto Aggregatore n.20AB.2020/D.00231 del 13.10.2020 di aggiudicazione ex art. 32 comma 5 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., della procedura aperta indetta dalla SUA-RB finalizzata alla conclusione di un Accordo quadro per l'affidamento della fornitura di prodotti farmaceutici biologici e biosimilari in fabbisogno alle Aziende del Servizio Sanitario Regionale (SIMOG n. 7596227), dichiarando, al contempo, l'efficacia della predetta aggiudicazione ai sensi e per gli effetti dell'art.32 comma 7 del D.Lgs. n.50/2016 e s.m.i., in forza dell'esito positivo delle verifiche sul possesso dei requisiti in capo a tutti gli operatori economici aggiudicatari";

- ha affidato in regime di contratto di somministrazione, a favore delle Ditte indicate nel prospetto riepilogativo allegato alla predetta D.D.G. n. 2021/230 del 24/03/2021, la fornitura dei farmaci relativi ai lotti per i quali le stesse risultano presenti nelle graduatorie di aggiudicazione, ai prezzi e nelle quantità così come indicati nel medesimo prospetto;

DATO ATTO che:

- il Soggetto Aggregatore (SUA-RB), con diverse note PEC registrate al protocollo aziendale al n. 109669 in data 27/11/2020 e al n. 17671 in data 12/02/2021, ha trasmesso gran parte dei contratti di Accordo Quadro stipulati con gli operatori economici in funzione della graduatoria di merito conseguita per ciascun lotto, per effetto dei quali gli stessi hanno manifestato espressamente la volontà di impegnarsi a fornire i beni oggetto dell'Accordo Quadro ed eseguire gli accordi attuativi, secondo le modalità previste dal disciplinare di gara e dal capitolato tecnico di gara;
- la durata della fornitura è stabilita in mesi 12 dalla data di adozione della richiamata D.D.G. n. 2021/00230 del 24.03.2021 (fatta salva l'eventuale avvenuta esecuzione in urgenza), concernente la presa d'atto per la parte propria, delle risultanze della procedura di gara in argomento;

DATO ATTO che trattasi di forniture di farmaci necessari per le attività dell'ASP (erogazione presso le strutture ospedaliere e territoriali, compresa la distribuzione diretta) e per l'erogazione in modalità "in nome e per conto" (DPC) comprendente i farmaci di cui al Prontuario Regionale PHT, giusta D.G.R. Basilicata n. 362 del 04/04/2013 e ss.mm.ii.;

CONSIDERATO al riguardo che la categoria merceologica dei "farmaci" è una delle voci individuate dal D.P.C.M. dell'11 luglio 2018 e per essa i fabbisogni devono essere aggregati e centralizzati con procedure di acquisto esclusivamente prescritte in capo ad un soggetto aggregatore, nel caso specifico per le Aziende Sanitarie della Regione Basilicata, la Stazione Unica Appaltante SUA-RB;

CONSIDERATO che per evidenti necessità è interesse di questa Azienda Sanitaria garantire la continuità delle forniture di che trattasi nelle more dell'avvio e conclusione della nuova procedura di gara regionale prevista nella pianificazione delle gare SUA-RB approvata con D.D.G. n. 2021/00336;

RICHIAMATA la D.D.G. n. 2021/00336 del 12/05/2021 con cui quest'Azienda Sanitaria:

- ha preso atto del verbale della Conferenza di Servizi del 18.02.2021 trasmesso dal Dirigente Generale del Dipartimento Politiche della Persona della Regione Basilicata con nota registrata al protocollo generale aziendale al n. 33151 in data 25.3.2021, concernente:
 - a) il Piano gare per la fornitura di beni e servizi per le Aziende Sanitarie ed Ospedaliere regionali per l'anno 2021" [riportato nella Tabella 1 allegata al predetto atto, nella quale al punto 3 è prevista la procedura di gara per la fornitura di farmaci biosimilari],
 - b) l'Aggiornamento al "Piano gare per la fornitura di beni e servizi per le Aziende Sanitarie ed Ospedaliere regionali per gli anni 2015-2020" [riportato nella Tabella 2 allegata al predetto atto];
- ha approvato, tra l'altro, relativamente alle procedure di competenza dell'ASP, la pianificazione delle gare SUA-RB per l'anno 2021, nonché per gli anni precedenti (dal 2015 al 2020) oggetto di aggiornamento;

RICHIAMATO il capitolato tecnico disciplinante la fornitura in argomento in cui nella parte riguardante la durata della fornitura (art. 3), si specifica che *"trova applicazione l'art. 106, comma 11, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., per cui la durata del contratto può essere prorogata per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente. In tal caso, il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni previste nel contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli per la Stazione appaltante"*;

ATTESO che il legislatore ha disciplinato l'istituto giuridico della c.d. "proroga tecnica" ovvero la facoltà, per le parti contrattuali di differire la scadenza, nelle more di svolgimento delle ordinarie procedure di scelta del contraente, nella misura strettamente necessaria a terminare la medesima;

DATO ATTO che:

- è alla luce di quanto su esposto, sussiste l'evidente necessità di garantire l'esecuzione della fornitura senza soluzione di continuità, trattandosi di farmaci indispensabili per la terapia domiciliare e quotidiana dei pazienti,

provvedendo al differimento del termine contrattuale, nelle more di aggiudicazione della nuova procedura di gara, in maniera da evitare evitando l'interruzione dell'assistenza farmacologica;

- gli effetti del differimento del termine del contratto decadranno automaticamente non appena sarà aggiudicata la nuova procedura di gara;

ACCERTATO che la CONSIP non ha attiva al momento alcuna convenzione per la fornitura oggetto del presente atto;

VISTO il codice dei contratti pubblici di cui al Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii.,

VISTA, infine, la D.D.G. n. 2013/00756 del 18/12/2013, concernente l'approvazione del nuovo Codice di Comportamento dei dipendenti dell'Azienda Sanitaria Locale di Potenza;

ATTESO che ai fini dell'adozione del presente provvedimento non sussistono situazioni di incompatibilità ai sensi di quanto previsto dall'art. 14 comma 6 del suddetto Codice;

Dato atto che la formulazione della proposta di un atto deliberativo impegna la responsabilità del soggetto proponente in ordine alla regolarità amministrativa e legittimità del contenuto della stessa;

PROPONE AL DIRETTORE GENERALE

Di

1. disporre, ai sensi di quanto previsto dall'art. 106, comma 11, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., la prosecuzione dei rapporti contrattuali in essere relativi alla fornitura di prodotti farmaceutici biologici e biosimilari affidati in esecuzione della D.D.G. n. 2021/00230 del 24.03.2021, richiamata nelle premesse, per il periodo strettamente necessario allo svolgimento della procedura di gara per l'individuazione dei nuovi soggetti affidatari prevista dal piano attuativo delle gara di competenza del Soggetto Aggregatore (SUA-RB), secondo la pianificazione programmata in sede di conferenza di servizi, approvata con D.D.G. n. 2021/00336 del 12/05/2021 e, comunque, non oltre il 31/12/2022.
2. dare atto in riferimento a quanto riportato nel precedente punto 1 che, nell'ipotesi in cui la procedura di gara volta ad addivenire all'aggiudicazione dei nuovi contratti di fornitura per i prodotti di cui trattasi dovesse essere completata prima del termine di proroga di cui a presente contratto, si procederà alla risoluzione dei contratti prorogati.
3. dare atto che:
 - giusta art. 3 del capitolato tecnico, le forniture saranno eseguite alle medesime condizioni contrattuali previste dal provvedimento in questione, o più favorevoli per l'Azienda Sanitaria, fino all'attivazione del nuovo contratto che scaturirà dalla nuova procedura di gara;
 - l'importo complessivo presunto per il periodo fino al 31/12/2022 quantificato in € 4.235.000,00 (IVA esclusa) [€ 4.661.250,00, IVA 10% inclusa] farà carico al budget dell'U.O.C. Farmaceutica Territoriale del corrente esercizio di competenza, con iscrizione a carico dei Centri di Responsabilità e di Costo così come individuati all'atto della liquidazione delle singole fatture di forniture.
4. confermare la nomina del Direttore dell'Esecuzione del Contratto (D.E.C.) di cui all'art. 111 del D.Lgs n. 50/2016 e ss.mm.ii. al Direttore della U.O.C. Farmaceutica Territoriale per il periodo in questione.
5. dare atto che relativamente all'U.O. proponente, non sussistono situazioni di incompatibilità previste dall'art.14 del vigente Codice di Comportamento dei dipendenti dell'Azienda Sanitaria Locale di Potenza – ASP (ex DDG n.2013/756).
6. disporre, a cura dell'UOSD Responsabile della Trasparenza e contenuti sito aziendale, la pubblicazione della presente deliberazione sul sito web dell'Azienda Sanitaria all'indirizzo nell'apposita sezione "Amministrazione Trasparente" ai sensi di quanto previsto dall'art. 29 D.Lgs 18/ 04/2016, n. 50 e s.m.i.
7. trasmettere il presente provvedimento tramite procedura atti digitali, alle UU.OO. aziendali indicate nel frontespizio;

8. dare atto che tutti gli atti ai quali è fatto riferimento nella premessa e nel dispositivo della deliberazione sono depositati presso la U.O.C. proponente, che ne curerà la conservazione nei termini di legge.

IL DIRETTORE GENERALE

In virtù dei poteri conferitigli con Decreto di nomina dal Presidente della Giunta Regionale di Basilicata n. 4 del 13.01.2022;

Letta e valutata la proposta deliberativa riportata in narrativa;

Acquisiti i pareri favorevoli del Direttore amministrativo, del Direttore sanitario, resi per quanto di rispettiva competenza;

DELIBERA

di adottare la proposta di deliberazione sopra riportata, nei termini indicati e per l'effetto:

1. di disporre, ai sensi di quanto previsto dall'art. 106, comma 11, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., la prosecuzione dei rapporti contrattuali in essere relativi alla fornitura di prodotti farmaceutici biologici e biosimilari affidati in esecuzione della D.D.G. n. 2021/00230 del 24.03.2021, richiamata nelle premesse, per il periodo strettamente necessario allo svolgimento della procedura di gara per l'individuazione dei nuovi soggetti affidatari prevista dal piano attuativo delle gara di competenza del Soggetto Aggregatore (SUA-RB), secondo la pianificazione programmata in sede di conferenza di servizi, approvata con D.D.G. n. 2021/00336 del 12/05/2021 e, comunque, non oltre il 31/12/2022;
2. di dare atto, in riferimento a quanto riportato nel precedente punto 1 che, nell'ipotesi in cui la procedura di gara volta ad addivenire all'aggiudicazione dei nuovi contratti di fornitura per i prodotti di cui trattasi dovesse essere completata prima del termine di proroga di cui a presente contratto, si procederà alla risoluzione dei contratti prorogati;
3. di dare atto che:
 - giusta art. 3 del capitolato tecnico, le forniture saranno eseguite alle medesime condizioni contrattuali previste dal provvedimento in questione, o più favorevoli per l'Azienda Sanitaria, fino all'attivazione del nuovo contratto che scaturirà dalla nuova procedura di gara;
 - l'importo complessivo presunto per il periodo fino al 31/12/2022 quantificato in € 4.235.000,00 (IVA esclusa) [€ 4.661.250,00, IVA 10% indusa] farà carico al budget dell'U.O.C. Farmaceutica Territoriale del corrente esercizio di competenza, con iscrizione a carico dei Centri di Responsabilità e di Costo così come individuati all'atto della liquidazione delle singole fatture di forniture;
4. di confermare la nomina del Direttore dell'Esecuzione del Contratto (D.E.C.) di cui all'art. 111 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. al Direttore della U.O.C. Farmaceutica Territoriale per il periodo in questione;
5. di dare atto che relativamente all'U.O. proponente, non sussistono situazioni di incompatibilità previste dall'art.14 del vigente Codice di Comportamento dei dipendenti dell'Azienda Sanitaria Locale di Potenza – ASP (ex DDG n.2013/756);
6. di disporre, a cura dell'UOSD Responsabile della Trasparenza e contenuti sito aziendale, la pubblicazione della presente deliberazione sul sito web dell'Azienda Sanitaria all'indirizzo nell'apposita sezione "Amministrazione Trasparente" ai sensi di quanto previsto dall'art. 29 D.Lgs 18/ 04/2016, n. 50 e s.m.i.;
7. di trasmettere il presente provvedimento tramite procedura atti digitali, alle UU.OO. aziendali indicate nel frontespizio;
8. di dare atto che tutti gli atti ai quali è fatto riferimento nella premessa e nel dispositivo della deliberazione sono depositati presso la U.O.C. proponente, che ne curerà la conservazione nei termini di legge.

L'Istruttore

Il Responsabile Unico del Procedimento

Gaetano Rinaldi

Il Dirigente Responsabile dell'Unità Operativa

Il presente provvedimento è notificato ai destinatari a cura dell'istruttore.

Luigi D'Angola

Giampaolo Stopazzolo

Giacomo Chiarelli

Il Direttore Sanitario
Luigi D'Angola

Il Direttore Generale
Giampaolo Stopazzolo

Il Direttore Amministrativo
Giacomo Chiarelli

Tutti gli atti ai quali è fatto riferimento nella premessa e nel dispositivo della deliberazione sono depositati presso la struttura proponente, che ne curerà la conservazione nei termini di legge.
